

CONSEJO NACIONAL DE DESARROLLO TERRITORIAL ACTA SESIÓN EXTRAORDINARIA – INCENDIOS REGIÓN DE VALPARAÍSO

FECHA: 14 de febrero de 2024

LUGAR: Ministerio de Vivienda y Urbanismo; Santiago

Asistencia Consejeros Consejeras y Representantes:

1. **Paola Jirón**, Presidenta del Consejo Nacional de Desarrollo Territorial.
2. **Javiera Toro Cáceres**, Ministra de Desarrollo Social y Familia, Encargada de Reconstrucción.
3. **Juan Carlos Muñoz**, Ministro de Transporte y Telecomunicaciones.
4. **Maisa Rojas Corradi**, Ministra de Medio Ambiente.
5. **Paula Poblete Maureira**, Subsecretaria de Evaluación Social, MIDESOF.
6. **Gabriela Parraguez**, Dirección General de Obras Públicas, representante Ministerio de Obras Públicas.
7. **Ignacia Fernández Gatica**, Subsecretaria Ministerio de Agricultura.
8. **Gonzalo Bascuñán**, asesor ministra, Ministerio de Minería
9. **Martina Valenzuela Levi**, Jefa de División de Desarrollo Regional, SUBDERE.
10. **Beatriz Buccicardi Kretschmer**, Presidenta Colegio de Arquitectos
11. **Elizabeth Wagemann**, Directora Laboratorio Ciudad y Territorio (LCT), Universidad Diego Portales

Asistencia Remota

12. **Carlos Montes**, Ministro de Vivienda y Urbanismo
13. **Nicolás Grau Veloso**, Ministro de Economía
14. **Denisse Hernández**, Jefa Gabinete ministra, Ministerio de Bienes Nacionales
15. **Javiera Martínez**, Ministerio de Energía
16. **Luis Penchuleo**, Director Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI)
17. **Sergio Baeriswyl Rada**, Past President Consejo Nacional de Desarrollo Urbano
18. **Jaime Escudero Ramos**, Presidente Asociación de Municipios Rurales
19. **Marcelo Fuentealba**, Colegio de Antropólogos
20. **Margarita Amaya**, Sociedad Chilena de Ingeniería de Transporte (SHOCHITRAN)
21. **Tomás Riedel Grez**, Cámara Chilena de la Construcción (CChC)
22. **Antonia Biggs Fuenzalida**, Asociación Nacional de la Industria del Reciclaje A.G. (ANIR)
23. **María José Valladares**, Sociedad nacional de Agricultura (SNA)
24. **María Emilia Undurraga**, ex Ministra de Estado
25. **Valentina Rozas Krausse**, Universidad Adolfo Ibáñez
26. **Catalina Littin Menz**, Fundación nacional para la Superación de la Pobreza
27. **Ariel López**, Instituto Ferroviario de Chile (ONG Trenes para Chile)

Asisten:

28. **Vicente Burgos**, Jefe de la DDU del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU) (online)
29. **Pablo Contrucci**, Secretario Ejecutivo COMICIVYT
30. **Soledad Monsalve**, Encargada de reconstrucción MINVU
31. **Gabriela Elgueta Poblete**, Subsecretaria MINVU
32. **Belén Paredes**, Secretaria Regional Ministerial MINVU (online)
33. **Felipe Zahr**, Jefe Departamento Desarrollo Urbano SEREMI MINVU Valparaíso (online)
34. **Ricardo Carvajal**, Jefe División Técnica de Estudios y Fomento MINVU
35. **Luis Álvarez Aránguiz**, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso (Online)
36. **Carolina Martínez**, Observatorio de la Costa y CIGIDEN (online)
37. **Roberto Moris**, Pontificia Universidad Católica Ilde Chile (online)
38. **Pablo Sarricolea**, Universidad de Chile (online)
39. **Jorge León**, Universidad Técnica Federico Santa María y CIGIDEN (online)

Representantes de la Secretaría Ejecutiva del CNDT

40. **Lucas Alcayaga**, Profesional ODEPA Ministerio de Agricultura, Asesor del CNDT
41. **Camila Ferrada**, Asesora Secretaria Ejecutiva del CNDT
42. **Omar Rebolledo**, Periodista de la Secretaria Ejecutiva del CNDT

TEMAS TRATADOS:

A las 12:00 comienza la sesión extraordinaria.

- Paola Jirón presenta temas a tratar durante esta sesión y agradece asistencia a sesión extraordinaria dada la emergencia generada por los incendios ocurridos en la región de Valparaíso. El propósito de la sesión no es discutir en específico cómo abordar la emergencia desde el CNDT, sino más bien conocer cuáles son las medidas que se están tomando actualmente y cuáles son los elementos territoriales de incorporar en la planificación y ordenamiento territorial en relación a gestión de la emergencia al corto, mediano y largo plazo.
- Exposición Luis Álvarez Aránguiz, PUCV, donde se presenta una mirada territorial respecto a las condiciones que propiciaron la expansión del fuego en el reciente incendio que afectó a la región de Valparaíso. Realiza un análisis respecto al incendio de 2014 y propone una serie de sugerencias para abordar la prevención del riesgo de desastres por incendios. Entre las sugerencias realizadas se destacan las siguientes:
 - Fuera de áreas urbanas consolidadas: atender la periferia, es decir el interfaz del gran Valparaíso; Declarar especies como Eucaliptus Glóbulos y Pinus Radiata como “pasivos ambientales”, y así elaborar planes de manejo para erradicar especies que generan material combustible y son consumidoras de humedad del suelo; propiciar restauración ambiental de la zona y; buscar métodos para mejorar sistemas de infiltración, para mejorar la retención de humedad de los suelos.
 - Dentro de zonas urbanas consolidadas: mejorar sistemas de infiltración de las ciudades, para aumentar la retención de humedad en el subsuelo; recuperar y mejorar la infraestructura y red vial estructurante; equipamientos o servicios urbanos deben colaborar en apoyo del entorno; viviendas nuevas deben fomentar la acción comunitaria y la relación mutualista respecto de las emergencias y; mejorar la educación ciudadana respecto a la gestión de riegos, simulacros de evacuación, etc.
- Ministro de Vivienda y Urbanismo, Carlos Montes, presenta un resumen de los datos *preliminares*¹ recopilados hasta la fecha y cuál es el trabajo a realizar desde MINVU para gestionar la emergencia.
 - En el área urbana consolidada, se han identificado 10 conjuntos habitacionales SERVIU afectados, con un total de 5.188 viviendas siniestradas. La mayoría de estas se localizan en los sectores de “El Olivar” y “Dulce Norte”, ambos pertenecientes a la comuna de Viña del Mar. Se reportan 5² campamentos impactados, afectado a 873 familias; más de la mitad de las familias reside en el campamento “Manuel Bustos”. Se registran 605 viviendas pertenecientes a otros campamentos, principalmente de las comunas de Quilpué y Viña del Mar. En Villa Alemana, las viviendas afectas se ubican mayoritariamente en zona rural. Por otro lado, se han identificado 10 Tomas que afectan a 75 familias. Datos levantados la fecha de esta sesión.

¹ Esta información proviene de los catastros realizados por el MINVU, utilizando como base los datos de CONAF y CIREN, así como la información obtenida mediante el uso de drones. Sumado a la información otorgada por las municipalidades y las instituciones académicas.

² Cinco Campamentos con distintos niveles de consolidación y que se encuentran en algún proceso de trabajo con el ministerio de Vivienda y Urbanismo.

- En el corto plazo, DDU junto a las municipalidades, presentarán un plan de trabajo y se pondrá en discusión con distintos actores. Ejes de trabajo: actualizar las zonas de riesgo, redefinir la vialidad estructurante, diseño de equipamiento, transporte, educación y comercio. El trabajo a realizar necesita una visión de conjunto para dar una rápida respuesta a las familias en el corto plazo y buscar soluciones más permanentes.
- Ministra Toro, encargada para la Reconstrucción, valora la instancia de la sesión extraordinaria del Consejo, ya que es una oportunidad para pensar la problemática contingente y evaluar otros riesgos a largo plazo. Realiza resumen de la situación actual y plantea 3 temas importantes a tener en vista para este trabajo.
 - Se conforma un Comité de ministros para la emergencia, comité interministerial que propondrá al Presidente los planes de reconstrucción. En cuanto a la urgencia, cada ministerio debe velar en acelerar los procesos y mejorar la coordinación para cumplir dichos objetivos. Actualmente se está en etapa de ayudas tempranas y se están evaluando soluciones de vivienda transitoria.
 - Temas a revisar: En lo inmediato, pensar la diversidad territorial y la relación de las personas con la tenencia de la tierra y la ocupación irregular del suelo; Analizar la gestión del riesgo, la definición de zonas de riesgo debe ser analizada, dado que gran parte del país se encuentra afectado por una o varias amenazas naturales; Mejorar la institucionalidad y la gobernanza, que permita responder a tiempo las emergencias, se debe revisar la institucionalidad actual y analizar espacios de mejora.

Temas emergentes

Entre los consejeros y asistentes invitados se enfatizan los siguientes temas:

- Se destaca la importancia de realizar un trabajo en conjunto, de mirada holística, para trabajar la emergencia y cómo se aborda el problema a largo plazo, considerando las múltiples amenazas a las que se encuentra expuesto este territorio y otros en el país.
- Discusión sobre la reconstrucción y plan de apoyo a largo plazo. Se subrayó la urgencia de vivienda como el principal desafío de esta reconstrucción, en una primera etapa, para sobrellevar la emergencia y la necesidad de establecer estrategias y acciones al mediano y largo plazo.
- Coordinación Interinstitucional: Se subrayó la urgencia de mejorar la coordinación entre distintas entidades gubernamentales, gobiernos locales y las comunidades, para sincronizar los instrumentos de planificación y las acciones de reconstrucción y prevención.
- Resiliencia y Adaptación al Cambio Climático: Se destacó la importancia de incorporar principios de resiliencia y adaptación al cambio climático, en la planificación territorial, en línea con la ley de cambio climático y sus planes de acción. La elaboración de estos planes debe realizarse en sinergia para evitar duplicación de esfuerzos y cargas extras a las municipalidades para optimizar la restauración ambiental y la planificación territorial.
- Énfasis en el diseño y construcción de vías estructurantes. Aprovechar la oportunidad de mejorar la vialidad y la movilidad en la zona. Ministerio de Transporte desarrollará un plan integral para el transporte público.
- Necesidad de una planificación integral que contemple la interfaz urbano-rural, la actualización de los Planes Reguladores y la prevención de riesgos de desastre. Se enfatizó en la preocupación de la falta de IPTs en comunas a lo largo del país, y la falta de planes de prevención de riesgo de desastre o planes de emergencia. Se solicita al Ejecutivo que apoye el financiamiento de estos planes y aumente los tiempos para su elaboración.

- Se abordó el tema de los riesgos de incendios en zonas de pendiente pronunciada y la importancia de gestionar la autoconstrucción en estas áreas de riesgo. Las laderas post incendio se encuentran inestables y esto puede propiciar un riesgo para la temporada de invierno al reconstruir viviendas en ellas. Por otro lado, se solicita a las universidades apoyo para acompañar los procesos de autoconstrucción dado el problema de volver a construir en zonas de riesgo. Se debe evaluar como incorporar asistencias técnicas y recursos.
- Enfrentar el problema de la ocupación irregular. La ocupación irregular reviste el problema mayor para la gestión del riesgo de desastre para el Gran Valparaíso.
- Se debe realizar un plan de acción para las distintas realidades territoriales, ya sea en áreas consolidadas, campamentos, tomas en terrenos privados e identificar las distintas herramientas de intervención, ya sean masivas o de carácter más específico según el caso a caso.
- Educación y Acompañamiento Comunitario: Se resaltó la importancia de la educación ciudadana en prevención de riesgos y el acompañamiento comunitario en las distintas etapas del proceso de reconstrucción, para garantizar una recuperación sostenible y resiliente.
- Realizar seguimiento a las iniciativas legislativas, como la ley de incendios y ley miscelánea de MINVU, entre otros cambios normativos urgentes para la gestión del riesgo.
- Se discute sobre propuestas de planes evacuación y.
- Se propone que el CNDT canalice aportes y contribuciones de los diversos participantes y actores para las distintas etapas de la reconstrucción, así como en las iniciativas a corto, mediano y largo plazo.
- Se adjuntan informe realizado por Luis Álvarez, Carolina Martínez y Pablo Sarricolea.

Se cierra la sesión a las 14:10 hrs.