



## CONSEJO NACIONAL DE DESARROLLO TERRITORIAL ACTA I SESIÓN PLENARIA

FECHA: 23 de Octubre de 2023

LUGAR: Salón Montt Varas, Palacio de la Moneda, Santiago

### Asistencia

1. **Paola Jirón**, Presidenta del Consejo Nacional de Desarrollo Territorial
2. **Carlos Montes**, Ministro de Vivienda y Urbanismo
3. **Marcela Sandoval**, Ministra de Bienes Nacionales
4. **Javiera Toro**, Ministra de Desarrollo Social
5. **Luis Felipe Ramos**, Subsecretario de Energía
6. **Maximiliano Proaño**, Subsecretario del Ministerio de Medio Ambiente
7. **Francisca Perales**, Subsecretaria de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE)
8. **Luis Penchuleo**, Director Corporación Nacional de Desarrollo Indígena
9. **Sergio Baeriswyl**, Past President - Consejo Nacional de Desarrollo Urbano
10. **María Emilia Undurraga**, ex Ministra de Estado
11. **Sonia Tschorne**, ex Ministra de Estado
12. **Carolina Leitao**, Presidenta Asociación Chilena de Municipalidades (AChM)
13. **Cristián Henríquez**, Sociedad Chilena de Ciencias Geográficas (SOCHIGEO)
14. **Jacqueline Gálvez**, Vicepresidenta Cámara Chilena de la Construcción
15. **Beatriz Buccicardi**, Presidenta Colegio de Arquitectos
16. **Helen Kouyoumdjian**, Presidenta Federación de Empresas de Turismo
17. **Lorena Schmitt**, Presidenta Asociación Nacional de Empresas de Servicios Sanitarios (ANDESS)
18. **Antonia Biggs**, Presidenta Asociación Nacional de la Industria del Reciclaje AG (ANIR)
19. **Camilo Charme**, Gerente General Asociación de Generadoras de Chile
20. **Pablo Jordán**, Presidente Asociación de Oficinas de Arquitectos de Chile (AOA)
21. **Ximena Gattas**, representante Ministra Minería
22. **Julián García**, representante Gabinete Subsecretaría de Economía
23. **Ignacio Araya**, representante Ministerio de Obras Públicas
24. **Christian Gonzalez**, representante Asociación de Municipios Rurales (AMUR)
25. **Jaime Valenzuela**, representante Sociedad Chilena de Ingeniería de Transporte (SOCHITRAN)
26. **José Acosta**, representante Ministerio de Agricultura
27. **Antonia Bordas**, representante Consejo de Políticas de Infraestructura
28. **Slaven Razmilic**, representante Asociación de Desarrolladores Inmobiliarios ADI
29. **María José Valladares**, representante Sociedad Nacional de Agricultura (SNA)

### Asistencia Remota

1. **Juan Carlos Muñoz**, Ministro de Transporte y Telecomunicaciones
2. **Ricardo Díaz**, Gobernador Antofagasta, Presidente AGORECHI
3. **Francisco Araos**, Vice presidente Colegio de Antropólogos

### Ausentes

**Marcelo Carrasco**, Presidente Asociación Nacional de Consejeros Regionales

### Acrónimos

CNDT: Consejo Nacional de Desarrollo Territorial

PNDU: Política Nacional de Desarrollo Urbano

PNDR: Política Nacional de Desarrollo Rural

PNOT: Política Nacional de Ordenamiento Territorial

IPT: Instrumentos de Planificación Territorial

SIEDU: Sistema de Indicadores y Estándares de Desarrollo Urbano

SICVIR: Sistema de Indicadores de Calidad de Vida Rural

Antes de comenzar la sesión, se invita a todos los consejeros presentes a tomar la fotografía oficial del CNDT. Posteriormente, siendo las 10:18 horas se da inicio a la I Sesión Plenaria del CNDT

### **Introducción**

Paola Jirón hace una presentación del recién creado Consejo Nacional de Desarrollo Territorial, enfatizando el llamado del Presidente Boric a este Consejo de trabajar una mirada integral, y presentando su estructura, funciones principales y su protocolo de funcionamiento. Se plantea que el Consejo sesionará 4 veces al año, con un quórum mínimo de 1/3 para sesionar y que debe aprobar plan de trabajo y validar los acuerdos que surjan de las comisiones y grupos de trabajo.

Se anuncia el próximo proceso de elecciones de consejeros, donde se elegirán a 4 universidades y 6 organismos de la sociedad civil, que estarán en el CNDT por 4 años. De esta forma, quedarán 2 universidades y 4 organizaciones de la sociedad civil para ser elegidos en 2025.

La presidenta presenta el enfoque territorial que debe inspirar a este Consejo y luego los principales temas que se han recogido de las distintas reuniones e instancias con los consejeros previo a esta primera sesión plenaria. Entre estas temáticas, destacan:

- Cambio climático
- Soberanía para la seguridad alimentaria
- Planificación integrada de infraestructura
- Cuidados y ciclos de vida
- Cohesión social

Se presenta un Plan de Trabajo distinguiendo algunos temas principales a abordar en grupos de trabajo o estudios, de las tareas “de continuidad” como la actualización de la Política Nacional de Desarrollo Urbano, y el Plan Nacional Convergente de Desarrollo Rural.

La Presidenta invita a todos los consejeros a presentarse brevemente e indicar cuáles son los temas que el CNDT debería priorizar.

Comienza la ronda con palabras del **Ministro de Agricultura, Esteban Valenzuela**, quien al no poder asistir, envía un saludo mediante un video en el que destaca que la ruralidad no puede quedar marginada y la relevancia de mirar lo periurbano como parte del territorio. Destaca además, el desafío de que los gobiernos regionales deben debatir sus planes regionales de ordenamiento territorial, sin vetos del mundo empresarial o de los ministerios, y con diálogos proactivos. Por último, destaca la necesidad de abordar los temas de conectividad en un sentido integral, de la sustentabilidad de los territorios agrícolas, así como el patrimonio y el paisaje, como algo que hay que defender y que es esencial para la patria.

Abre la ronda, la ex ministra **Sonia Tschorne**, quien felicitó la iniciativa de integrar la visión del territorio. Señala que los desafíos son múltiples, pero destaca la crisis climática y los desafíos sociales en relación al desarrollo del territorio y las políticas públicas.

**Maria José Balladares**, en representación de la SNA, enfatizó el desafío de “alimentar a Chile” con nuevas condiciones y cómo potenciar el sector productivo considerando a las personas y el medio ambiente.

**Lorena Schmitt** de ANDESS S. A. destacó la oportunidad de mirar todos los sectores del territorio en forma integral. Agregó que se debe sumar el cambio climático y sus efectos que van más allá de la escasez hídrica. Destacó la necesidad de abordar la mirada integral de las cuencas.

**Camilo Charme** de la Asociación de Generadoras Eléctricas, señaló que la Industria de generación eléctrica ha cambiado en Chile, que se está desarrollando en los territorios rurales. Agregó que están con las comunidades y gobiernos locales y que los desafíos son armonizar conceptos de cambio climático y transición energética. Puntualizó que existe el desafío de que todos puedan entender las nuevas tecnologías que se están desarrollando y los beneficios que tienen para todos.

**Slaven Razmilic** de ADI, manifestó que el plan de trabajo es muy ambicioso para dos años y que son los de cierre de gobierno. Añadió que en la lógica de integración de lo urbano y lo rural, es en el borde de ambos donde se generan problemas y eso es un buen desafío. Propuso priorizar el trabajo con datos y que este es importante e independiente de los ciclos políticos. Asimismo, destacó el desafío de los consejos regionales, manifestando que conversar con públicos y privados en mesas regionales es fundamental.

**Pablo Jordán** de AOA, agradeció la inclusión en el CNDT, y señaló que el desafío es distinguir la coyuntura del mediano y largo plazo. Comentó que la integración urbana rural es un desafío gigantesco para la institucionalidad del país, y hay que articularse. Explicó que la gestión del territorio impone una mirada a la cual se le suman contextos como cambio climático, cuencas, o una política habitacional, que deben ser tomados en este espacio. Por último, insistió que este espacio es para aconsejar las políticas públicas y no para hacer el trabajo ejecutivo.

**Cristian Henriquez** de SOCHIGEO, destacó los desafíos de la integración urbana rural y al respecto dijo que en el plan de trabajo no se refleja la mirada conjunta. Indicó que no se entiende un problema de sequía sin mirar la cuenca y que es importante la interrelación, que tienen que ver con campamentos, y otros fenómenos, donde la geografía puede aportar mucho.

**Cristián Gonzalez**, director AMUR. Resaltó que la diversidad de las características geográficas del territorio rural deben estar asociadas en toda su complejidad, comprendiendo que es mucho más que el campo, y por lo tanto los IPT deben considerarlos siempre. Destacó que la integración de lo urbano y rural no debe ser a costa de sacrificar lo rural. Por último, comentó la importancia de la consideración permanente de la mirada local, como un urgente llamado a tener un espacio en la planificación.

**Sergio Baeriswyl**, celebró el cambio de la nueva institucionalidad, diluyendo las fronteras de lo urbano y rural, advirtiendo que la diversidad del problema y la magnitud del territorio lo hacen complejo. Pidió que ojalá se puedan tener propuestas concretas. Relevó además el esfuerzo significativo de pensar y trabajar desde las regiones, ya que este es un insumo en diversidad y multiescalaridad que no tiene la mirada centralizada. De los temas destacó que no se está haciendo planificación urbana a través de los instrumentos y que esto no resiste más, es urgente. Recomendó mirar caso español y que la planificación debe llegar a tiempo a los territorios y romper los ciclos políticos. Por último, hizo dos sugerencias, (1) incorporar la inteligencia artificial en el plan de trabajo. (2) incorporar en el censo temas del territorio.

**Ximena Gattas** representando a la Ministra de Minería, manifestó el interés de mirar el territorio teniendo en cuenta de lo que significa la minería en Chile en medio del contexto que estamos.

**Ignacio Araya** de la dirección de planeamiento MOP se sumó a la visión integral de las cuencas, y a la relevancia de los datos para la toma de decisiones y reforzar el valor de la planificación. Destacó la necesidad de contar con una visión de país en el largo plazo, que le dan sentido a los servicios de infraestructura desde esa visión.

**Luis Felipe Ramos**, subsecretario de Energía, celebró la iniciativa de la visión integral, ya que es relevante para el contexto de transición energética. Declaró que la penetración de energías renovables ahora debe transformarse en la fuente mayoritaria, que esta transición debe hacerse en forma armónica. Priorizó también temas como el cambio climático; y del litio, la electromovilidad. Destacó como un punto transversal el desarrollo económico armónico con todas las variables que se establecen como objetivo de la planificación y, por último, ahondó en la problemática de los permisos que tienen que ver con el uso del territorio y, desde ahí, poder comprender cómo armonizar el uso adecuado del territorio.

La **Alcaldesa Carolina Leitao** comentó que pueden aportar en materia de Cambio climático y sus efectos a nivel local y con perspectiva de género. Como segundo punto manifestó su preocupación acerca de las dinámicas de los consejos que van desfasadas de los tiempos en lo que se necesitan. Por lo mismo, resaltó la necesidad de tener preinformes que nos den luces, para adaptar la institucionalidad, para tomar decisiones a tiempo, para recopilar información rápida y que alguien sistematice, por ejemplo.

**Beatriz Buccicardi**, del Colegio de Arquitectos de Chile, valoró la integración como unidad de análisis y la colaboración profesional y de Estado. Señaló que el Colegio tiene representación regional, por lo que les interesa el desarrollo de los consejos desde el nivel local. Manifestó también la capacidad de pensar en el largo plazo.

**Jaime Valenzuela** en representación de SOCHITRAN manifestó su interés en contribuir en la actualización de la PNDU. Señaló dos preocupaciones, (1) Información y (2) conservación, dejando de lado la sistematización para administrar bien la información. Explicó que desde el año 90 se ha tratado de sistematizar el uso de la información SIG, lo que no se ha logrado.

Desde Transporte y Telecomunicaciones, el **Ministro Juan Carlos Muñoz**, conectado en modo virtual, valoró y agradeció el espacio. Declaró que desde el MTT muchas veces se tiene la sensación que el rol es proveer conectividad, más que accesibilidad en un territorio que se desarrolla de un modo poco planificado y que tiene poco en cuenta el bien común. Añadió, que la clave es cómo generar una planificación territorial donde el transporte esté considerado desde el inicio. Comentó que desarrollar el territorio sin este factor echa por tierra todos los esfuerzos en materia de generar calidad de vida, reducir emisiones, reducir tiempos de viaje, etc; el transporte colectivo y no motorizado deben tener un rol desde el inicio.

**Jacqueline Gálvez**, vicepresidenta CChC, destacó el valor de la participación en la planificación, la que puede hacer que en todo el proceso sea más respetada. Dijo que es importante considerar la cohesión social, que tiene que ver con desigualdad en instancias de participación, y que el desafío del CNDT es hacer más cercana la planificación.

**Antonia Bordas**, representando a CPI, relevó la necesidad de tener una planificación, infraestructura consensuada que venga de regiones y en los plazos que se requiere. Insistió en que la infraestructura debe ser consensuada hoy para tener el país que queremos en 20 años.

**Helen Kouyoumdjian** agradeció estar como FEDETUR en este espacio y señaló que el desafío es que todo lo que se pueda definir sea con perspectiva territorial y pertinencia de los territorios. Detalló que desde este sector se representa la cultura, la geografía, el patrimonio y destacó la necesidad de validar el turismo como una actividad económica que se desarrolla en el espacio rural, que a la fecha no se ha visto, distinguiendo de la actividad agrícola.

**Antonia Biggs**, gerenta general de la Asociación Nacional de la Industria del Reciclaje A.G, destacó que representa a 64 empresas del rubro, quienes tienen en su visión el residuo como un recurso, y dándole un nuevo uso, están constantemente limpiando el territorio. Para ella, es importante priorizar el cambio climático y la modernización de la gestión territorial. Además, se sumó a la necesidad de agilizar y homogeneizar los permisos para movilizar la industria nacional, como una de las prioridades.

**Maria Emilia Undurraga**, ex ministra de agricultura. Agradeció la invitación y reconoció la importancia de la visión territorial en ambas políticas (urbana y rural). Compartió el riesgo de invisibilizar la ruralidad, por lo que, desde su mirada, se requiere de mayor participación de actores. Agregó que no basta con regionalizar, pues ahí también hay riesgo de centralizar en las grandes ciudades de cada región y que la suma de las minorías en vivienda, salud, etc, finalmente aumenta la brecha de la pobreza del mundo rural, la que es el doble que la del mundo urbano. Comentó que para la ruralidad, este Consejo es muy importante, precisamente, porque están los otros ministerios que normalmente se focalizan en lo urbano. Detalló que la Política de desarrollo, no es solo planificación, también hay temas como acceso al agua, y que al hablar de desarrollo hay que hablar de las habilidades de las personas, de la educación, ya que el futuro depende de la educación. Añadió que la identidad y la cultura también es fundamental y que a los consejos hay que darle alma a través de la cultura. Ahondó sobre el cambio tecnológico, manifestando su preocupación para que no queden rezagados los mismos de siempre, no solo con infraestructura, sino con educación. Por último, en la misma línea pidió no olvidar el aporte de la ruralidad como aporte a esa “carbono neutralidad” e hizo hincapié en la contribución que pueden hacer las universidades regionales.

**Luis Penchuleo**, de CONADI, destacó lo importante de la mirada indígena en los consejos, explicando que las comunidades indígenas están dispersas por todo el territorio del país. Detalló que hay un 70% de esa población en la urbanidad y el 30% restante en la ruralidad. Agregó que la planificación integral es una oportunidad para evitar futuros conflictos si se realiza con inclusión, considerando que los territorios deben ir en armonía con las comunidades indígenas, para no generar condiciones que finalmente fuerzan la migración al mundo urbano.

**Maximiliano Proaño**, subsecretario de Medio Ambiente, destacó el paralelismo entre este Consejo y la implementación con la ley marco de cambio climático y los diferentes planes de acción descentralizados y la oportunidad de armonizar e integrar. Comentó que la ley de cambio climático tiene un rol descentralizador, que se deben integrar los instrumentos de forma coherente y no duplicarlos y sobreponer. Por último, comentó el trabajo actual en la reforma a la ley de base de medio ambiente, fortaleciendo la EAE (Evaluación Ambiental Estratégica) y para hacerla más eficiente. Ahondó en la modernización de la gestión territorial y agilización de los IPT, ya que al fortalecer los IPT se podría abordar de mejor manera los SEIA.

La **Ministra Javiera Toro** de Desarrollo Social, valoró lo relevante de la constitución del Consejo, comentando que los cambios en el territorio se interrelacionan de un modo importante entre lo urbano y rural y se impactan mutuamente. Reconoció la dificultad del Estado en la mirada

intersectorialidad, así como la dificultad de la participación de la ciudadanía. Comentó que con lo dinámico que son los cambios en el territorio, este consejo puede mirar el largo plazo con dinamismo y que se requiere información actualizada, que se integre al Estado, junto con incorporar herramientas nuevas como inteligencia artificial, que pueden ser importantes para observar fenómenos de forma inmediata.

Señaló que le interesan los temas como los cambios que impactan el bienestar social y, en particular, en el tema de los cuidados poder hacerse cargo del sistema nacional de cuidados, que se debe entender como una red que va articulando actores, lo público con lo privado, lo comunitario con lo familiar. Explicó que no se trata de crear servicios e infraestructura, sino de integrar las necesidades y las dinámicas del cuidado (transporte y trabajo). Destacó las posibilidades que las comunidades cuiden, y que las personas que cuiden se integren. Invitó a mirar las diferencias de los habitantes urbanos y rurales, y cómo la toma de decisiones y políticas afectan en la vida de las personas en un ámbito y en otro, por lo que se requiere una gobernanza intersectorial.

El **Gobernador Ricardo Díaz** de AGORECHI, profundizó la necesidad de descentralizar la toma de razón respecto de los procesos de planificación. Explicó que hay que avanzar en una mirada desde los territorios para poder tomar las decisiones y planificar mejor con el sentido de acercamiento de los habitantes. Enfatizó sobre el peligro del centralismo a nivel regional, manifestando su interés en el compromiso de los ministerios con los PROT, pues al no existir reglamento de los PROT, hace que las decisiones se siguen tomando no desde el territorio y no se puede incidir. Consideró que el Consejo tendría la responsabilidad de agilizar el trámite del reglamento y pidió apoyo en el proceso de descentralización.

La **Subsecretaria Francisca Perales**, de SUBDERE, destacó que la planificación territorial entre sectores es un buen ejercicio que requiere de proponer un mecanismo de articulación. Al respecto planteó, sin duda, aportar al trabajo de los PROT. Señaló que la coordinación inter nivel, de los distintos gobiernos locales, regionales, etc, debe tomar un rol relevante en la relación de la planificación territorial. Explicó que en función del proceso de descentralización, más bien se trabaja en el traspaso de competencias, pero que no se ha mirado cuáles son las funciones que corresponden a los distintos niveles de gobierno. Lo segundo que destacó fue el tema de la cohesión social, desde cómo establecer políticas que den confianza a la ciudadanía, ya que una de las fuentes de esto es por falta de diálogo y considera que es un tema a abordar en el Consejo. Por último, la subsecretaria relevó el trabajo que se está desarrollando en lo relacionado al traspaso de competencias, donde hay muchos temas que tienen que ver con los instrumentos de planificación, por lo que es importante la vinculación con el quehacer de este Consejo.

El **Ministro Carlos Montes**, de Vivienda y Urbanismo, valoró la importancia del Consejo. Enfatizó que el contexto actual, ante una serie de preguntas nuevas, se requieren respuestas nuevas. Añadió que el desafío del déficit de vivienda o el tipo de urbanización vía parcelaciones que es un tipo de urbanización nunca antes se discutió, siendo un problema de corto plazo, pero que tiene implicaciones tremendas en el largo plazo.

Comentó que la crisis de la democracia se debe tomar en serio y ver la relación de ésta con la ciudad. También hizo alusión a la inteligencia artificial y la situación económica del país, explicando que hay que pensar que en este período somos más pobres, por lo que hay que enfrentar los desafíos urbanos y rurales desde las restricciones de este contexto, con procesos de diálogo mucho más amplios.

Respecto a la inversión y los “RS” señaló que las limitaciones no nos permiten dar coherencia de hacia dónde queremos ir, tanto en el campo como en la ciudad. Añadió que hay que preocuparse más de la vida en la ciudad, valorar que las ciudades son más ricas que como se miran, destacar lo que tenemos, lo que hay en las ciudades, valorar críticamente la ciudad.

Comentó también la coordinación de la COMICIVYT con este Consejo. Sumó a la vivienda rural como otro gran desafío, que quedó congelado porque no resultaban los planes, pero que hay que revitalizar y pensarlo.

Comentó que en la reconstrucción no se puede hacer nada si MOP no dice cuáles son las restricciones y ciertas instrucciones. Agregó que es fundamental integrar y aconsejó leer las propuestas anteriores.

La **Ministra Marcela Sandoval** de Bienes Nacionales destacó la participación de los diferentes actores, no sólo sectoriales, y enfatizó que de este consejo deben salir orientaciones para la política pública y no la ejecución misma. Uno de los temas que relevó fue cómo gestionamos el riesgo de desastre y el cambio climático, ya que esto impacta en cómo se ordena el territorio, y afecta, por ejemplo, en el plan de emergencia habitacional, donde se instalan las personas. También, abordó cómo incorporar la cohesión social en los IPT, señalando que este Consejo debería dar una bajada concreta de este punto. Respecto a la “permisología”, la ministra destacó la necesidad de agilizar los diferentes instrumentos, ejemplificando que muchas veces los instrumentos no conversan entre sí y hay que generar orientaciones para que los instrumentos sean más ágiles y eficientes.

Compartió el proyecto que se está trabajando desde Bienes Nacionales, presidiendo el consejo de ministros de información territorial y que está trabajando en una plataforma de datos. Detalló que no se está inventando algo nuevo, pero que sí se está profundizando y tomando experiencias internacionales, y que esta mirada compleja y completa puede aportar a la discusión de este Consejo.

El asesor de agricultura, **José Acosta**, hizo dos precisiones, respecto a los planes de desarrollo rural que a fin de año ya estarán en todo Chile, lo que él ve como un insumo para los Consejos de desarrollo territorial. Lo segundo que destacó fue la futura ley de rentas regionales, donde el consejo debería tener opinión sobre esto. Explicó que hay menos recursos y la inversión en regiones es muy reducida, por lo que debemos ver cómo ayudamos y potenciamos para que las rentas regionales permitan ayudar a la implementación de los planes regionales de desarrollo en los territorios. Respecto a la conformación del CNDT, señaló que están tratando de potenciar la ruralidad en los consejeros por elegir.

**Julián García** representando al ministerio de Economía, comentó que están orientando recursos al desarrollo económico sostenible, imponiendo desafíos en relación con la transición justa, la resiliencia, la descarbonización. Valoró que esta instancia piense el futuro, lo que pone nuevas preguntas. Dijo que se recibirán nuevas inversiones y hay que ver cómo se armonizan con el territorio, y, además, cómo se fortalecen las capacidades de las comunidades y toman los saberes ancestrales de los territorios. Agregó que el Censo debe apoyar el trabajo con indicadores.

Terminada la ronda y la subsecretaria de Vivienda y Urbanismo Gabriela Elgueta, invitada especial a la sesión, celebró la instancia y destacó el desafío de coordinación intersectorial público privado, también con los niveles subnacionales, para cruzar transversalmente la agenda de descentralización. Señaló que hay un desafío de los IPT, no solo por la obsolescencia, tampoco

pensando en reinventar la rueda, sino para que lleguen oportunamente a tiempo para facilitar la inversión privada y pública. Agregó que se requiere de una mirada a largo plazo, pero también de una agenda de corto plazo que reconozca los diagnósticos y estudios que ya se han hecho en los diferentes ministerios.

La Presidenta CNDT agradeció la ronda de conversación y se comprometió a tomar los temas que se han relevado en esta sesión, destacó los acuerdos y se despidió agradeciendo la participación de todos los presentes.

Se cerró la sesión a las 12:20 hrs.

### **Acuerdos**

1. Junto con el Acta se enviará correo con la presentación y un link a ficha de inscripción para la Comisión Urbana y/o la Comisión Rural y para jerarquizar temas a trabajar dentro del CNDT.
2. Se aprueba el plan de trabajo inicial para el último semestre del 2023.
3. Se anuncia II Sesión Plenaria CNDT para el día viernes 5 de enero de 2024 a las 10:00 en Casa Central de la Universidad de Chile