

CONSEJO NACIONAL DE DESARROLLO TERRITORIAL

Acta 19ª Sesión Comisión Urbana

06 de enero de 2026

Modalidad: Híbrida

1. Saludo inicial y contexto

La sesión fue iniciada por Paola Jirón, Presidenta del CNDT, quien dio la bienvenida a los miembros de la Comisión Urbana y presentó el objetivo de la sesión: Contribuir al cierre del periodo de trabajo de la Comisión Urbana, generando acuerdos respecto de prioridades temáticas y formas de trabajo para una agenda acotada 2026, en un contexto de transición institucional del CNDT y del proceso de actualización de la PNDU. Para lograr este objetivo la sesión se estructuró en tres puntos: 1) Estado del Proyecto de PNDU; 2) Contenidos generales del proyecto de PNDU; y 3) Trabajo de taller: Hacia una agenda 2026 de la Comisión Urbana.

2. Desarrollo de la Sesión: Estado del proyecto PNDU

Presentación. Paola Jirón, Presidenta del CNDT

La presidenta realizó una presentación para informar el estado de avance de la etapa de validación y aprobación de la PNDU. Se puede revisar el detalle de la presentación realizada por la Presidenta en el siguiente link [📎 19_Agenda de Trabajo 2026](#).

Al respecto destacó que ya se revisaron y generaron respuestas para las observaciones entregadas en la consulta pública, las cuáles tuvieron impacto en leves ajustes de énfasis para la generación del Proyecto de PNDU. Éste Proyecto fue presentado el 15 de diciembre en una sesión de ministros de la COMICIVYT, quienes aprobaron unánimemente el documento. Posteriormente el Proyecto fue enviado a SEGPRES para que realizara ajustes. El día Lunes 5 de Enero, SEGPRES envió el Proyecto con sus observaciones a las diferentes unidades jurídicas de los ministerios de la COMICIVYT para que realizaran sus propuestas de ajustes pertinentes. El paso que sigue es el retorno del Proyecto a SEGPRES para su ajuste final y envío a contraloría.

Mayores detalles del proceso, contenidos finales y resultados de la consulta pública se pueden revisar en la presentación de la sesión.

3. Trabajo de taller: identificación y priorización de temas para Agenda Comisión Urbana (marzo-junio 2026)

El trabajo de taller consistió en dos momentos: primero, trabajo grupal de revisión de temas preliminares propuestos por la SE CNDT, identificación de nuevos temas por parte de representantes de la CU y selección de un tema nuevo para ser agregado a la lista de temas preliminares. Se trabajó en tres mesas de 6 a 7 personas. Luego de agregar los temas nuevos propuestos por cada una de las tres mesas se realizó una votación en papelógrafo, resultando cuatro temas priorizados. Un segundo momento consistió en la revisión de los cuatro temas priorizados, identificando interesados/as para trabajar en ellos, así como tipos de productos posibles.

A continuación se describe el desarrollo y resultados de cada momento del trabajo de taller.

Momento 1.

Trabajo grupal: Revisión de temas preliminares propuestos por la SE CNDT e identificación de nuevos temas por parte de representantes de la CU.

Los temas preliminares propuestos por SE CNDT fueron (en Anexo descripciones de cada tema):

1. Vinculación de la PNDU con el Plan de Emergencia Habitacional
2. Gestión de suelo urbano para vivienda de interés público
3. Aportes a la implementación de la Estrategia de Ciudades Verdes
4. Ordenamiento y gestión de territorios en la interfaz urbano-rural
5. Recomendaciones y aportes desde los GORE al Plan de Acción de la PNDU
6. Herramientas de financiamiento para infraestructura urbana sin aumentar gasto fiscal
7. Trámites y permisos en planificación y gestión territorial
8. Infraestructuras de cuidados
9. Planificación integrada en áreas metropolitanas

Mesa 1 (facilita Constanza Ulriksen)

Participantes:

1. Aland Castro (FEMAN)
2. Eduardo López (CChC)
3. Slaven Razmilic (ADI)
4. Sofía Astorquiza (TECHO)
5. Marcos Emilfork (FIMA)
6. Marion Stock (SUBDERE)

Comentarios:

- Respecto del tema preliminar 9, se comenta que SUBDERE ya está trabajando en ello, los GORE están llevando el proceso. En ese marco, se creará al interior de los GORE la figura de un Consejo Consultivo y de un Departamento de áreas metropolitanas. Se señala que sería necesario que los GORE consoliden su gobernanza en primera instancia y luego ver cómo el CNDT podría aportar en ese proceso. En términos de timing, hay tres GORE desarrollando el proceso que terminarían entre julio y agosto
- Se propone un nuevo tema que no está en la lista de temas preliminares, que está asociado a la participación ciudadana. En particular, referido a poder elaborar una estrategia de difusión de la PNDU y de fortalecimiento de la comunidad y la sociedad civil en torno a la PNDU. Posteriormente se menciona la necesidad de ampliar esa participación a otros actores clave, no solo la sociedad civil, sino la academia, el sector privado y el público. Es decir, la sociedad en su conjunto.
- Respecto del tema preliminar 6, se aporta una precisión de título: Herramientas de financiamiento e incentivos normativos para la provisión de infraestructura urbana para la integración social y la sostenibilidad ambiental sin aumentar gasto fiscal.
- Se expone el interés en el tema de adaptación y mitigación frente al cambio climático y que el CNDT apoye la coordinación de distintos gobiernos locales en la identificación de riesgos en la adaptación. Existen los Planes Sectoriales de Adaptación al Cambio Climático pero nadie está coordinando. Se propone abordarlo en el tema preliminar 3, en caso de ser elegido, lo que implicaría incorporar ese punto y concretarlo a través de la formulación de recomendaciones para tal coordinación.

- Respecto del tema preliminar 7, se manifiesta la necesidad de involucrar al MINECON en caso de que el tema sea seleccionado, por el hecho de ser un actor clave.

Nuevo tema propuesto por la mesa

- Estrategia de difusión e instalación de la PNDU en la sociedad chilena, empoderando a los actores relevantes para su implementación.

Mesa 2 (facilita Alejandra Rivas)

Participantes:

1. Vicente Burgos (MINVU)
2. Carlos Aguirre (CPI)
3. Paulo Muñoz (CPI)
4. María Ignacia Ponce-Hill (ODEPA-MINAGRI)
5. Elizabeth Wagemann

Comentarios:

- La mesa relevó la importancia de las inversiones en general para poder hacer efectivos los objetivos de cualquier política. Sin inversión y esfuerzos por generar transformaciones en el territorio que tengan impactos concretos, las políticas y planes pueden quedarse en el papel. Este comentario, se relaciona, de alguna manera, con el *punto 6 “herramientas de financiamiento para infraestructura urbana sin aumentar el gasto fiscal”*.
- Respecto de la inversión, además, se señaló la necesidad de que sus impactos y beneficios en múltiples dimensiones se puedan demostrar para poder incentivarla. Así por ejemplo, es importante que el CNDT pueda contar con información y difundir datos sobre los múltiples beneficios de las ciudades verdes, en dimensiones de salud, bienestar, disminución de temperaturas, entre otras (se señala que no está poco meditado).
- En línea con lo anterior, se indica la importancia de responder preguntas como la siguiente: ¿Cuáles son los impactos de la inversión en ciudades verdes? Y cuáles son los “ahorros” de inversión en las distintas “carteras” cuyas problemáticas a abordar.

- Respecto del tema 3 *“aportes a la implementación de la estrategia de ciudades verdes”*, se considera que lo señalado en los puntos anteriores podría ser un aporte para dicha implementación. El tema es muy relevante porque los beneficios que trae son múltiples, de ahí la importancia de sensibilizar en torno a esos beneficios con datos concretos que apunten a demostrar el “ahorro” que significa en diversos problemas que se manifiestan por la carencia de infraestructuras verdes (azules, grises,tc.), además de las consecuencias del cambio climático. El CNDT podría hacer un aporte en esta línea a través del SIET o bien a través de recopilación y difusión de investigaciones y estudios realizados.
- La representante de ODEPA relevó la importancia del tema 4 *“Ordenamiento y gestión de territorios en la interfaz urbano-rural”*, poniendo el foco en las *conceptualizaciones y mediciones*. Se informa a la mesa que la Secretaría Ejecutiva, en conjunto con ODEPA y consultorías puntuales, están desarrollando dos documentos relacionados: el documento sobre la conceptualización y medición de ruralidad, y el documento con recomendaciones para el abordaje de la interfaz urbano-rural. Al respecto , la mesa reconoce que el tema es estratégico para el CNDT, en particular para su continuidad, ya que implica una mirada menos dicotómica del territorio.
- De manera más específica, para los *temas relacionados con la interfaz*, la mesa propone enfocarse en hacer una hoja de ruta centrada en temas relativos a *mediciones y conceptualizaciones* que aborde el trabajo que hacen distintas instituciones al respecto y considere la diversidad territorial de la interfaz.
- Respecto del tema 7 *“Trámites y permisos en planificación y gestión territorial”*, se señaló que podría ser interesante trabajar en torno al impacto potencial de la ley de permisos sectoriales.

Nuevos temas propuestos por la mesa

- Herramientas de gestión urbana multiactoral
- Gestión de riesgos y sus importantes efectos en el desarrollo

La mesa optó por proponer en el plenario el tema “Herramientas de gestión urbana multiactoral”. Este tema implica la recopilación de experiencias exitosas que han llevado adelante planes y proyectos financiados con múltiples recursos, gestionados por diversos actores y utilizando herramientas legales y competencias de instituciones

vigentes que, en algunos casos, no se usan o no es muy frecuente su uso combinado. A partir de los casos, pueden entregarse recomendaciones sobre diversas formas de gestión (ejemplos: la Chimba Bajo, Planes Urbanos Habitaciones, Desarrollo País, entre otras).

Mesa 3 (facilita Gabriela Muñoz)

Participantes:

1. Claudia García (MTT)
2. Andrea Cárdenas (MMA)
3. Jorge Inzulza (U de Chile)
4. Marcela Robles (SOCHIGEO)
5. Tamara Ortega (Fundación Basura)
6. Paola Jirón (Presidenta CNDT)

Comentarios:

- *Priorización de temas para la agenda de la Comisión Urbana 2026*

De los nueve temas inicialmente propuestos, destaca como prioritario el tema N.º 4: Ordenamiento y gestión de territorios en la interfaz urbano–rural. Su relevancia se explica por la centralidad que ha adquirido el enfoque territorial para el CNDT y por la necesidad evidente de fortalecer el ordenamiento y la gestión de estos territorios. Se señala, además, que este tema ha sido abordado previamente tanto por la Comisión Urbana como por la Comisión Rural, lo que refuerza su carácter transversal.

- *Posibles fusiones de temas*
 - Temas 1 y 2: Ambos se vinculan a la dimensión habitacional. Se releva la importancia de avanzar desde una mirada centrada exclusivamente en la vivienda hacia un enfoque integral de hábitat residencial, que incorpore el acceso a equipamientos, así como condiciones adecuadas de accesibilidad y movilidad.
 - Temas 5, 6 y 7: Se propone agruparlos bajo el desarrollo de metodologías o modelos de gestión, dada su afinidad conceptual y operativa.
 - Temas 9 y 4: El ordenamiento de la interfaz urbano–rural y la planificación integrada se consideran estrechamente vinculados, por lo que se plantea la posibilidad de abordarlos de manera conjunta.

- *Ajustes en la denominación de temas*
 - Infraestructura de Cuidados: Se propone modificar el título, orientándose hacia un enfoque interseccional y de movilidad, lo que permitiría reflejar de manera más precisa los contenidos y discusiones desarrolladas en la mesa de trabajo.

Nuevos temas propuestos por la mesa

- Sistematización de la gestión del riesgo para la planificación y la gestión territorial.
- Protección y restauración de ecosistemas urbanos y periurbanos, articulando infraestructura ecológica.

Este último tema fue ampliamente relevado por la mesa de trabajo y defendido en el plenario. El principal argumento se centró en la necesidad de reconocer el carácter sistémico de los territorios, ejemplificado a través de los humedales costeros: se destacó su relevancia y la importancia de abordarlos desde la escala de cuenca, y no de manera aislada, considerando los servicios ambientales que proveen a las ciudades y asentamientos humanos. Asimismo, se subrayó la necesidad de avanzar en la protección y restauración de ambientes naturales que han sido deteriorados.

La mesa optó por proponer, en el plenario el tema ***Protección y restauración de ecosistemas urbanos y periurbanos, articulando infraestructura ecológica***

Mesa 4 (Modalidad virtual. Facilita Arturo Rinaldi)

Participantes:

1. Gabriel Gutierrez (FEDETUR)
2. Lida Gutiérrez (MINENERGÍA)
3. Francisco Donoso D. (ANDESS)

Comentarios:

- Revisados los 9 temas iniciales propuestos, ANDESS señaló que tanto el tema 1 (PEH) como el tema 2 (vivienda de interés público) serán relevantes para el próximo gobierno dado que el déficit y la emergencia habitacional fueron aspectos abordados amplia e insistentemente durante la campaña presidencial.

- FEDETUR señaló que son de particular importancia aquellos temas que refieren al ámbito rural dado que es en dicho territorio donde se concentra su acción.
- MINENERGIA puso énfasis en el tema 6 “Herramientas de financiamiento para infraestructura urbana sin aumentar el gasto fiscal” consultando por la definición de “infraestructura urbana”, ante lo cual se aclaró que dicho concepto se está entendiendo de una forma más amplia que lo definido en la OGUC respecto de infraestructura sanitaria, de transporte y energética. La propuesta de definición de infraestructura urbana quedó consignada en la actualización de la PNDU.
- Posterior a la revisión de los 9 temas, hubo un cierto consenso respecto a que el principal ámbito ausente guarda relación con la coordinación multisectorial, multi-institucional y de gestión operativa, así como con la gestión y el impulso del desarrollo productivo sostenible.

Nuevos temas propuestos por la mesa

- Gestión para el desarrollo productivo sostenible
- Coordinación multisectorial-multi institucional / gestión operativa

La mesa optó por proponer, en el plenario, el tema “Impulso al desarrollo productivo sostenible”. Este tema se orienta a colocar énfasis en el desarrollo económico y productivo que ocurre mayormente fuera de las áreas urbanas, pero que guarda directa relación con sus dinámicas, todo esto bajo una mirada que garantice su sostenibilidad en el tiempo desde todo punto de vista.

Plenario:

Registro en papelógrafo de los temas nuevos propuestos por cada mesa de trabajo y votación de los tres temas a priorizar

Luego del trabajo grupal, cada una de las mesas (tres presenciales y una online) presentó su tema nuevo seleccionado, los cuales fueron registrados en papelógrafo que ya contenía los temas preliminares propuestos por la SE CNDT. Posterior a ello se realizó un descanso de 10 minutos y se procedió a realizar la votación: cada participante contaba con tres votos (stickers), los cuales podía utilizar en un solo tema si así lo estimaba. Los resultados de la votación fueron los siguientes:

Priorización de temas para Agenda Comisión Urbana 2026

TEMA	TOTAL VOTOS
1. Vinculación de la PNDU con el Plan de Emergencia Habitacional	1
2. Gestión de suelo urbano para vivienda de interés público	5
3. Aportes a la implementación de la Estrategia de Ciudades Verdes	2
4. Ordenamiento y gestión de territorios en la interfaz urbano-rural	8
5. Recomendaciones y aportes desde los GORE al Plan de Acción de la PNDU	1
6. Herramientas de financiamiento para infraestructura urbana sin aumentar gasto fiscal	2
7. Trámites y permisos en planificación y gestión territorial	5
8. Infraestructuras de cuidados	2
9. Planificación integrada en áreas metropolitanas	0
10. Estrategia de difusión e instalación de la PNDU en la sociedad chilena, empoderando a los actores relevantes para su implementación	9
11. Protección y restauración de ecosistemas urbanos y periurbanos	8
12. Impulso en desarrollo productivo y energético sostenible	1
13. Herramientas de gestión territorial multiactoral	16
TOTAL VOTOS	60

Momento 2

El segundo momento implicó la revisión de los temas priorizados y la identificación de interesados para trabajar en cada uno así como el tipo de productos posibles de desarrollar en el horizonte de tiempo definido por la transición hacia una nueva administración (marzo a junio 2026).

Mesa 1 (facilita Constanza Ulriksen)

TEMAS PRIORIZADOS	INTERESADOS DE LA CU	TIPO DE PRODUCTO
1. Herramientas de gestión territorial multiactoral	Eduardo López (CChC) Marion Stock (SUBDERE) Bárbara Callejas (TECHO)	- Definir primero qué es gestión territorial, que es lo que ya existe en términos de esas herramientas. Implica realizar diálogos sobre herramientas que ya existen con actores estratégicos, de manera de tener una visión común - Capacitaciones, difusión de ese conocimiento a funcionarios municipales, sociedad civil , etc.
2. Estrategia de difusión e instalación de la PNDU en la sociedad chilena, empoderando a los actores relevantes para su implementación	Alan Castro (FEMAN)	- Campaña educativa (proceso pedagógico) - Capacitaciones sobre conceptos de la PNDU para asegurar su implementación
3. Ordenamiento y gestión de territorios en la interfaz urbano-rural	Marion Stock (SUBDERE)	- No está claro. Se puede vincular con proyecto ley parcelaciones
4. Protección y restauración de	Marcos Emilfork (FIMA)	- Primero, mapeo: identificación de

ecosistemas urbanos y periurbanos		esos ecosistemas que hay que restaurar. Implica precisar qué significa esa protección - Segundo, minuta de recomendaciones con formas de restauración
-----------------------------------	--	--

Mesa 2 (facilita Alejandra Rivas)

TEMAS PRIORIZADOS	INTERESADOS DE LA CU	TIPO DE PRODUCTO
1. Herramientas de gestión territorial multiactoral	CPI Se considera que se debería involucrar: CCHC ADI AGORECHI MUNICIPIOS MINVU (Planes Urbanos Habitacionales) Invitados: Desarrollo País	→Guía tipo manual para la gestión de proyectos (muy breve tipo ficha). Cada "fórmula" va acompañada de un caso exitoso. Se puede realizar con una convocatoria a ciertos invitados a participar de la guía a partir de experiencias exitosas. → Lanzamiento de la guía para explicarla y detallar su forma de uso Público: GORES, Municipios
2. Estrategia de difusión e instalación de la PNDU en la	Deberían asumirlo las universidades,	Policy Breaif: Cómo incorporar la ciudad y el

sociedad chilena, empoderando a los actores relevantes para su implementación	en la medida que se propone especificarlo para el sistema educativo (ir más allá de la PNDU)	territorio en el currículum del sistema educativo chileno. Público: Ministerio de Educación, Universidades, Colegios.
3. Ordenamiento y gestión de territorios en la interfaz urbano-rural	ODEPA UDP CPI	Documento de trabajo, en continuidad a los que ha trabajado el CNDT. Poner foco en gestión de riesgos
4. Protección y restauración de ecosistemas urbanos y periurbanos	UDP	Catastro de Buenas Prácticas (en formato de fichas).

Mesa 3 (facilita Gabriela Muñoz)

TEMAS PRIORIZADOS	INTERESADOS DE LA CU	TIPO DE PRODUCTO
1. Herramientas de gestión territorial multiactoral	Claudia García (MTT) Andrea Cárdenas (MMA) Jorge Insulza (UCH) Paola Jirón	- Sistematizar - Mapear - Recoger experiencias
2. Estrategia de difusión e instalación de la PNDU en la sociedad chilena, empoderando a los actores relevantes para su implementación	Andrea Cárdenas (MMA) Jorge Insulza (UCH) Paola Jirón	- Difusión y pedagogía - Vinculación de instancias con distintos actores - Elaboración de material desde herramientas del juego

		- Pensar en estrategias con universidades - Trabajar con CORE, intencionar su participación.
3. Ordenamiento y gestión de territorios en la interfaz urbano-rural	Claudia García (MTT) Tamara Ortega (F. Basura) Jorge Insulza (UCH) Marcela Robles (SOCHIGEO) Paola Jirón	- Revisar estudios existentes - Lineamientos para la planificación - Capacitación y jornada educativa
4. Protección y restauración de ecosistemas urbanos y periurbanos	Marcela Robles (SOCHIGEO) Andrea Cárdenas (MMA) Tamara Ortega (F. Basura) Claudia García (MTT) Jorge Insulza (UCH)	- Sistematizar - Mapear – Estado del arte - Recoger experiencias

Mesa 4 (Virtual. Facilita Arturo Rinaldi)

TEMAS PRIORIZADOS	INTERESADOS DE LA CU	TIPO DE PRODUCTO
1. Herramientas de gestión territorial multiactoral		Sistematización (diagnóstico) y recomendaciones de mejora

2. Estrategia de difusión e instalación de la PNDU en la sociedad chilena, empoderando a los actores relevantes para su implementación		-
3. Ordenamiento y gestión de territorios en la interfaz urbano-rural		Recomendaciones
4. Protección y restauración de ecosistemas urbanos y periurbanos		Recomendaciones

SÍNTESIS DE INTERESADOS POR TEMA. BREVE DESCRIPCIÓN ELABORADA POR LA SE A PARTIR DE LOS RESULTADOS DE LA SESIÓN

TEMAS PRIORIZADOS	Descripción	INTERESADOS DE LA CU
1. Herramientas de gestión territorial multiactoral	Sistematización de herramientas y experiencias de gestión que articulan actores públicos, privados y comunitarios, con foco en cómo se implementan proyectos urbanos de	Eduardo López (CChC) Marion Stock (SUBDERE) Bárbara Callejas (TECHO) CPI Claudia García

	manera efectiva y transferible a GORE y municipios.	(MTT) Andrea Cárdenas (MMA) Jorge Insulza (UCH) Paola Jirón
2. Estrategia de difusión e instalación de la PNDU en la sociedad chilena, empoderando a los actores relevantes para su implementación	Estrategias de difusión, formación y pedagogía para fortalecer la comprensión y uso de la PNDU por parte de la sociedad civil, academia, sector público y privado, incluyendo el sistema educativo.	Alan Castro (FEMAN) Andrea Cárdenas (MMA) Jorge Insulza (UCH) Paola Jirón
3. Marcos conceptuales y metodológicos para el ordenamiento y la gestión de la interfaz urbano-rural	Desarrollo de criterios, definiciones e indicadores que permitan abordar la interfaz urbano-rural reconociendo su diversidad territorial, superando la dicotomía urbano/rural y fortaleciendo la coherencia de la planificación	Marion Stock (SUBDERE) ODEPA UDP CPI Claudia García (MTT) Tamara Ortega (F. Basura) Jorge Insulza (UCH) Marcela Robles (SOCHIGEO) Paola Jirón
4. Protección y restauración de ecosistemas urbanos y periurbanos	Reconocimiento, mapeo y recomendaciones para la protección y restauración de ecosistemas urbanos y periurbanos (humedales, cuencas, bordes), integrándolos como infraestructura clave para la resiliencia y la calidad de vida. Considera el levantamiento de	Marcos Emilfork (FIMA) UDP Marcela Robles (SOCHIGEO) Andrea Cárdenas (MMA) Tamara Ortega (F. Basura) Claudia García (MTT)

	experiencias y buenas prácticas al respecto.	Jorge Insulza (UCH)
--	--	---------------------

Anexo 1: Descripción de temas para Agenda Comisión Urbana 2026 utilizada para realizar el taller

(Preparados por la Secretaría Ejecutiva CNDT)

TEMA
1. Vinculación de la PNDU con el Plan de Emergencia Habitacional: aborda la necesidad de articular los lineamientos estratégicos y principios de la PNDU actualizada con las acciones de corto plazo del PEH, asegurando coherencia entre la visión de largo plazo del desarrollo urbano sustentable y las soluciones habitacionales urgentes. El desafío consiste en evitar que las respuestas inmediatas al déficit habitacional reproduzcan patrones de segregación o crecimiento urbano no planificado, integrándolas a una visión territorial coherente.
2. Gestión de suelo urbano para vivienda de interés público: instrumentos, mecanismos y estrategias que permiten al Estado disponer de suelo apto para el desarrollo de vivienda social y de interés público, superando las barreras de acceso, disponibilidad y precio del mercado de suelo urbano. Involucra la discusión sobre herramientas de gestión como bancos de suelo, captura de plusvalías, reservas territoriales, modificaciones normativas y asociaciones público-privadas que faciliten la localización de vivienda accesible en áreas bien equipadas y conectadas. El desafío radica en generar condiciones que permitan producir vivienda de interés público en sectores integrados a la ciudad consolidada, evitando la expulsión de familias vulnerables hacia periferias desconectadas y mejorando la equidad territorial.
3. Aportes a la implementación de la Estrategia de Ciudades Verdes: aborda las contribuciones y acciones concretas que pueden desarrollarse desde la Comisión Urbana para facilitar la implementación territorial de la Estrategia de Ciudades Verdes, que busca integrar la naturaleza y la infraestructura verde en el desarrollo urbano como elemento central de sustentabilidad y calidad de vida. Implica identificar instrumentos de planificación, gestión y financiamiento que permitan incorporar áreas verdes, corredores ecológicos, soluciones basadas en la naturaleza y criterios de resiliencia climática en las ciudades, superando las brechas de inequidad en el acceso a espacios públicos naturales. El desafío consiste en articular esta estrategia con los instrumentos de planificación territorial vigentes, asegurando su vinculación efectiva y generando condiciones institucionales y presupuestarias para su materialización a escala local y metropolitana.

4. **Ordenamiento y gestión de territorios en la interfaz urbano-rural:** se centra en la planificación y regulación de los espacios de transición entre lo urbano y lo rural, donde convergen dinámicas productivas, residenciales, ambientales y de servicios que generan tensiones y oportunidades específicas de ordenamiento territorial. Involucra la definición de criterios, instrumentos y modelos de gestión que permitan compatibilizar usos del suelo, proteger el patrimonio natural y productivo agrícola, regular el crecimiento urbano disperso y reconocer las particularidades funcionales y culturales de estos territorios. El desafío radica en superar la dicotomía urbano-rural de los instrumentos actuales, desarrollando enfoques integrados que eviten la especulación, fragmentación y pérdida de servicios ecosistémicos, promoviendo formas sustentables de desarrollo territorial.
5. **Recomendaciones y aportes desde los GORE al Plan de Acción de la PNDU:** busca recoger las perspectivas, necesidades y propuestas de los GORE para enriquecer el Plan de Acción de la PNDU, enfatizando los aspectos vinculados al traspaso efectivo de competencias, recursos y capacidades hacia las regiones en materia de planificación y gestión urbana. Implica identificar brechas institucionales, normativas y presupuestarias que limitan la autonomía regional para conducir su desarrollo territorial, así como proponer mecanismos concretos que fortalezcan el rol de los GORE en la implementación de políticas urbanas adaptadas a sus realidades específicas. El desafío consiste en avanzar desde un modelo centralizado hacia uno que reconozca y potencie las capacidades regionales para tomar decisiones sobre sus territorios, asegurando coordinación intersectorial y coherencia con los objetivos nacionales de desarrollo urbano sustentable.
6. **Herramientas de financiamiento para infraestructura urbana sin aumentar gasto fiscal:** aborda los mecanismos e instrumentos financieros alternativos que permiten capturar recursos para el desarrollo de infraestructura y equipamiento urbano sin recurrir al presupuesto fiscal tradicional, aprovechando la valorización del suelo, la participación privada y esquemas innovadores de financiamiento. Involucra herramientas como contribuciones por mejoras, concesiones urbanas, bonos verdes, captura de plusvalías, asociaciones público-privadas y otros modelos que vinculen los beneficios del desarrollo inmobiliario con el financiamiento de obras públicas necesarias para sostener el crecimiento urbano. El desafío radica en diseñar marcos normativos e institucionales que hagan viables y equitativas estas herramientas en el contexto chileno, asegurando que generen recursos significativos, sean técnicamente factibles y políticamente aceptables, sin transferir costos desproporcionados a las comunidades ni comprometer objetivos de equidad territorial.
7. **Trámites y permisos en planificación y gestión territorial:** aborda la necesidad de clarificar, simplificar, agilizar y modernizar los procedimientos administrativos asociados al ejercicio de la planificación urbana y territorial (ej. permisos de edificación, subdivisión y urbanización, que actualmente presentan plazos extensos,

superposición de competencias y falta de certeza jurídica que obstaculizan el desarrollo urbano oportuno y de calidad). Involucra la revisión de procesos de formulación y aprobación de instrumentos de planificación territorial, tramitación de permisos municipales, coordinación intersectorial, digitalización de procedimientos y mecanismos de control que equilibren la agilidad con la participación ciudadana y el resguardo del interés público. El desafío consiste en reducir tiempos y costos de transacción sin sacrificar estándares técnicos, ambientales y sociales, generando sistemas predecibles, transparentes y eficientes que faciliten tanto la inversión pública como privada en desarrollo urbano y territorial sustentable.
8. Infraestructuras de cuidados: adopta una perspectiva amplia de las infraestructuras de cuidados, entendiéndolas como el conjunto de sistemas, equipamientos y espacios urbanos que sostienen y reproducen la vida en todas sus dimensiones, desde el cuidado de personas hasta el acceso a agua, saneamiento, naturaleza y servicios ecosistémicos esenciales para el bienestar colectivo. Involucra reconocer y planificar integradamente infraestructuras tradicionales de cuidado (salas cuna, centros de día), servicios básicos (agua potable, alcantarillado), espacios públicos, áreas verdes y redes de proximidad que visibilizan y valorizan el trabajo reproductivo y las condiciones materiales necesarias para sostener comunidades saludables y resilientes. El desafío consiste en incorporar la ética del cuidado como principio estructurante de la planificación territorial, superando visiones productivistas y mercantilizadas del espacio urbano para priorizar la interdependencia, la sostenibilidad de la vida y la equidad en el acceso a los sistemas que hacen posible la existencia cotidiana.
9. Planificación integrada en áreas metropolitanas: aborda la necesidad de desarrollar instrumentos, institucionalidad y mecanismos de gobernanza que permitan planificar y gestionar de manera coordinada los territorios metropolitanos, superando la fragmentación administrativa municipal y sectorial que dificulta abordar desafíos urbanos que trascienden límites político-administrativos como transporte, vivienda, medio ambiente y servicios. Involucra la articulación de competencias entre gobiernos regionales, municipios y servicios sectoriales, la elaboración de planes metropolitanos vinculantes, sistemas de financiamiento compartido y espacios de decisión que reconozcan la escala funcional real de las dinámicas urbanas en aglomeraciones de múltiples comunas. El desafío radica en construir modelos de planificación integrada que sean efectivos, legítimos y operables en el contexto chileno, equilibrando autonomía municipal con visión territorial común, y dotando a las áreas metropolitanas de capacidades institucionales y recursos para gestionar coordinadamente su desarrollo sustentable y equitativo.